



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind adoptarea unor  
măsurî tranzitorii pentru aplicarea Legii nr.189/1999**

Analizând propunerea legislativă privind adoptarea unor  
măsurî tranzitorii pentru aplicarea Legii nr.189/1999, transmisă  
de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.L92 din 24.02.2000,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din  
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele  
observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare  
instituirea unor măsuri tranzitorii pentru aplicarea Legii nr.189/1999  
privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni, măsuri care  
în esență, privesc neaplicarea prevederilor acestei legi inițiativelor  
cetățenilor care au început să se deruleze anterior intrării ei în vigoare  
și asupra cărora Curtea Constituțională nu s-a pronunțat până la  
intrarea în vigoare a legii.

Prin obiectul său, propunerea legislativă privește aplicarea unei  
legi organice, făcând astfel parte din aceeași categorie ca și legea la  
care se referă.

2. Sub aspectul rigorilor normelor de tehnică legislativă este de  
subliniat că, aplicarea unei legi nu se face, în principiu, prin emiterea  
tot a unei legi, "de aplicare", legile fiind puse în executare prin  
hotărâri și ordonanțe ale Guvernului.

Atunci când se doresc unele reglementări derogatorii, acestea sunt cuprinse în însuși textul legii, ori se utilizează procedura modificării și/sau completării ulterioare a acestuia. Oricum nu este în practica legislativă elaborarea unei **legi de aplicare** a altei legi - ca în cazul de față - chiar dacă este vorba numai de "măsurile tranzitorii", așa cum se propune. În acest sens, ar fi normal ca propunerea să fie reformulată ca proiect de completare a Legii nr.189/1999 cu aceste dispoziții tranzitorii.


3. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă referitoare la elaborarea proiectelor de lege, semnalăm următoarele:

a) **La titlul proiectului** este necesar să se precizeze și denumirea Legii nr.189/1999, adăugându-se expresia "privind exercitarea inițiativei legislative de către cetățeni", iar după titlu este necesar să se înscrie formula consacrată:

"Parlamentul României adoptă prezenta lege".

b) **La art.4**, pentru mai multă rigoare normativă în exprimare, propunem înlocuirea expresiei "în teritoriu", cu precizarea "în comune și orașe", precum și a expresiei "de către primării", cu sintagma "de către primari";

c) Pentru o identificare mai lesnicioasă a dispozițiilor, sugerăm ca în cadrul art.2 și art.4, alineatele să fie marcate cu cifre arabe înscrise între paranteze.

PRĂȘEDINTE  
*Valer Dorneanu*  
Valer DORNEANU  


București  
Nr. 294/17.03.2000